

Djuravdelningen  
Klicka eller tryck här för att ange text.

## Konsekvensutredning förslag enligt tilläggsremiss om nya föreskrifter om Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd (SJVFS 2024:XX) om seminverksamhet och embryoverksamhet med däggdjur

### A. Allmänt

#### 1. Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Denna konsekvensutredning utgör ett tillägg till tidigare utredning då vi har kommit fram till att det finns behov av att göra vissa ändringar i föreskriftsförslaget efter remissinstansernas synpunkter på det förslag som skickades ut tidigare.

I denna konsekvensutredning beskrivs i stort sett endast det som har ändrats jämfört med det tidigare förslaget. I övrigt hänvisas till den ursprungliga konsekvensutredningen som bifogas.

Vi har i denna konsekvensutredning inte kommenterat de övriga synpunkter som har lämnats i samband med den första remissen. De kommer vi att redogöra för när vi skickar ut en remissammanställning efter att föreskrifterna har beslutats.

Vi vill förtydliga att förslaget till nya föreskrifter inte innebär någon stor förändring för de som bedriver semin- eller embryoverksamhet. En av de större förändringarna är att djurhållare eller anställd personal hos djurhållare som i dagsläget, dvs. enligt nu gällande föreskrifter, seminerar på en organisations semintillstånd kommer att behöva ett eget tillstånd för seminverksamhet. Ett sådant tillstånd kommer att gälla tills vidare och nytt tillstånd behöver endast sökas om det sker ändringar i seminverksamheten. För vissa djurslag krävs det enligt nu gällande föreskrifter att det i ansökan om tillstånd för seminverksamhet ska framgå vilka personer som anlitas för verksamhetens bedrivande. Detta krav har dock tagits bort i det nu aktuella förslaget till nya föreskrifter. Därtill kommer det att införas avgifter för ansökan om tillstånd, godkännande av kursplan, bedömning av förvärvad motsvarande kompetens och avgift för länsstyrelsens offentliga kontroll. Att det här verksamhetsområdet ska finansieras genom avgifter framgår av 16 § lagen (2006:807) om kontroll av husdjur, m.m. jämförd med 13 § förordningen (2006:816) kontroll av husdjur, m.m. Riktmärket vid avgiftssättningen har varit principen om full

kostnadstäckning, dvs. avgifterna har beräknats så att de helt täcker verksamhetens kostnader inom myndigheten (jfr 5 § andra stycket avgiftsförordningen).

## Ändringar i föreskrifterna efter externremiss

Vi har valt att ändra förslaget på följande punkter:

1. I 1 kap. 1 § har verksamheter med tillstånd för försöksdjursverksamhet i enlighet med 7 kap. 2 § djurskyddslagen skrivits bort och omfattas inte längre av de föreslagna föreskrifterna. Anledningen till detta är att det av remissvaren har framkommit att flera av bestämmelserna i föreskriftsförslaget innehåller flera bestämmelser som är svåra att applicera på försöksdjursverksamheten och som i vissa fall även finns reglerade i annan lagstiftning.
2. I definitionerna i 1 kap. 3 § har "*Bearbetning*" förtydligats genom att "*lagring*" har lagts till i definitionen. Sjukdomen "*Brucellos*" har tagits bort eftersom kravet på provtagning för denna sjukdom har tagits bort i det nya föreskriftsförslaget. I definitionen av "*Organiserad seminverksamhet*" har "*med nötkreatur*" lagts till för att förtydliga att organiserad seminverksamhet endast förekommer med nötkreatur. I definitionen för "*Sperma*" har "*avsedd för artificiell reproduktion*" lagts till för att förtydliga.
3. 2 kap. 2 § har förtydligats genom att orden "*eller flera*" har lagts till i bestämmelsen. Det ska till ett tillstånd finnas en eller flera stationsveterinärer eller ansvariga veterinärer knutna. Det har framförts av remissinstanserna att det varit otydligt att det kan vara flera veterinärer knutet till samma tillstånd.
4. I 2 kap. 3 § har lagts till orden "*Den som avser att bli anordnare för...*". Med detta förtydligande framgår det bättre att det är anordnaren som ska ansöka om tillstånd för seminverksamhet eller embryoverksamhet. Punkten 2 i samma bestämmelse har kompletterats med ett tillägg som förtydligar att det är möjligt att ha olika typer av ambulerande verksamheter för organiserad seminverksamhet med nötkreatur eller embryoverksamhet. I dessa fall ska även de anläggningar där sperma eller embryon lagras anges i ansökan. Denna plats behöver anges för att länsstyrelsen (kontrollmyndigheten) ska veta vilka kontrollobjekt som finns i landet. Punkten 6 har förtydligats på samma sätt som i föregående paragraf genom att tydliggöra att det kan förekomma flera ansvariga veterinärer eller stationsveterinärer. Punkten 8 har förtydligats genom att ett intygande från veterinären eller veterinärerna ska göras antingen genom egenhändigt undertecknande eller genom elektronisk underskrift samt att det kan förekomma flera ansvariga veterinärer eller stationsveterinärer. Punkten 9 har förtydligats med att det är fråga om offentlig kontroll.

5. Bestämmelsen i 2 kap. 6 § har justerats genom att det nu tydliggörs vilka ändringar i verksamheten som kräver ett nytt tillstånd från Jordbruksverket.
6. 2 kap. 7 § har justerats genom att "*Jordbruksverket*" har lagts till för att tydliggöra att det är Jordbruksverket som kan återkalla tillstånden.
7. 3 kap. 3 § har förtydligats genom att ordet "kontrollera" är utbytt till orden "*övervaka för att säkerställa*". Denna ändring har gjorts för att skilja den övervakning som stationsveterinären eller den ansvariga veterinären utför från den offentliga kontroll som utförs av länsstyrelsen.
8. 3 kap. 5 § har inte ändrats i det nya föreskriftsförslaget. Några remissinstanser har framfört att paragrafen innebär en dubbelreglering eftersom liknande bestämmelser finns i Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd (SJVFS 2023:21) om veterinärs ordination av läkemedel, djurhållares registrering av uppgifter samt operativa ingrepp som djurhållare får utföra. Bestämmelserna i detta föreskriftsförslag är dock vidare i sin innebörd och det anses därmed inte vara frågan om en dubbelreglering.
9. Bestämmelsen i 3 kap. 16 § har slagits ihop med bestämmelsen som tidigare låg i 7 kap. 4 §. Sista meningen i 3 kap. 16 § har därför kompletterats med meningen "*Om någon annan än stationsveterinären utför seminering av ett hästdjur ska varje seminering ske i samråd med stationsveterinären.*" Anledningen till denna sammanslagning är att förslaget har framkommit i remissvaren och att bestämmelsen hör bättre hemma under rubriken "Ansvar och kompetenskrav inom seminverksamhet med häst".
10. 3 kap. 26 § har förtydligats genom att fotnot nummer 6 har kompletterats med att mer information om vad en ansökan ska innehålla finns på Jordbruksverkets hemsida.
11. 3 kap. 27 § har förtydligats med information om att ansökningsavgiften ska betalas i samband med ansökan samt att om avgiften inte betalas kommer ansökan inte att prövas.
12. En ny paragraf har tillkommit genom 3 kap. 28 §. Bestämmelsen handlar om utfärdande av kursintyg för utbildningar inom seminverksamhet. Den som anordnar utbildningar som ger kompetens i enlighet med 6–12 och 17–19 §§ ska utfärda kursintyg för de som utbildas. Intygen kan sedan kontrolleras av

länsstyrelserna för att avgöra om de är korrekta. Av denna anledning ska kursintyget bland annat innehålla Jordbruksverkets diarienummer för beslut om godkännande av kursplan.

13. 3 kap. 29 § (tidigare 28 §) har förtydligats med vad som gäller om någon annan än den ansvariga veterinären lägger in embryon. Om någon annan än den ansvariga veterinären lägger in embryon ska detta göras under ansvar av den ansvariga veterinären.
14. I 4 kap. 8 § har kravet på provtagning för Brucellos tagits bort. Provtagning för Brucellos är inget krav för handel med avelsmaterial inom EU. Provtagningen anses därför vara överflödig.
15. 4 kap. 10 § har korrigerats så att siffrorna i punkterna 4–6 stämmer.
16. I 6 kap. 1 § har punkten 5 korrigerats utifrån inkomna synpunkter från remissinstanserna. Det förekommer att sperma från hundar blandas i samma dos. Av denna anledning har hund undantagits från kravet att sperma från olika handjur inte får blandas i samma dos, dock med tillägget att doserna inte får flyttas till andra anläggningar. Sperman blandas i praktiken direkt i anslutning till semineringen. Förbudet att flytta doserna till andra anläggningar ska motverka att doser som innehåller sperma från flera hanar sprids, vilket skulle kunna försämra spårbarheten.
17. 8 kap. 5 § har kompletterats med att handjurets identitetsuppgifter inte behöver anges för seminering med sperma från flera grisar som blandats i samma dos för produktion av slaktgrisar.
18. Vi har infört ytterligare en övergångsbestämmelse för tillstånd för seminverksamhet och embryoverksamhet. Övergångsbestämmelsen innebär att de som haft tillstånd för seminverksamhet med häst, hund och katt och tillstånd för embryoverksamhet fortsätter att gälla efter att förslaget till nya föreskrifter trätt i kraft. Tillstånd för seminverksamhet med får, get, gris och nötkreatur fortsätter också att gälla, förutom för de som seminerat på en organisations tillstånd, exempelvis en husdjursförenings tillstånd. Dessa anordnare behöver ansöka om ett eget semintillstånd senast den 1 januari 2026. Ungefär ett år efter att föreskrifterna beräknas träda i kraft.
19. Datumet för ikraftträdande har ändrats till 1 april 2025. Anledningen till detta är att föreskriftsarbetet pausades en tid på grund av utbrott av afrikans svinpest.

Det har även utförts en utredning om förslaget innehåller tekniska regler. Utredningen visade att föreskrifterna innehåller tekniska regler. Anledningen till att det bedöms att det finns tekniska regler är reglerna kring provtagning. Eftersom förslaget till nya föreskrifter innehåller tekniska regler tillkommer en frysningstid på ungefär 4 månader.

## 2. Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekter det blir om någon reglering inte kommer till stånd

Se den ursprungliga konsekvensutredningen, med följande tillägg.

I remissvaren har det framkommit att det är önskvärt med ett tillägg för alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer tillstånd för förslagen till nya regleringar som tillkommer i de nya föreskrifterna, till exempel vad gäller införandet av avgifter för kontroller, tillstånd eller godkännandet av kursplaner.

Att helt ta bort bestämmelserna på semin- och embryoområdet bedöms inte vara ett gångbart alternativ. Detta eftersom det finns krav på tillstånd för seminverksamhet och embryoverksamhet i förordningen om kontroll av husdjur. Ett tillståndsförfarande utan ytterligare regler kring den verksamhet som tillståndet omfattar bedöms inte vara möjligt. Anledningen till detta är att en tillståndsgivning innebär en prövning som behöver göras mot ett regelverk.

Avseende bestämmelserna om kostnader för tillstånd, kontroller och godkännande av kursplaner finns stöd som kan uppfattas som en instruktion till Jordbruksverket. Sedan 2021 har Jordbruksverket en möjlighet att meddela föreskrifter om skyldighet att betala avgift för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet samt om beräkning av avgifterna. Avgifter för tillstånd och godkännande av kursplaner utgör sådan annan offentlig verksamhet. För att inte kostnader för tillstånd och godkännande av kursplaner ska belasta allmänna medel är det rimligt att denna verksamhet finansieras av anordnare/verksamhetsutövare/utbildare genom avgifter. På samma sätt är det rimligt att den offentliga kontrollen finansieras genom avgifter.

Den enda alternativa lösningen som Jordbruksverket därför kan se är att utforma reglerna på ett annat sätt, exempelvis ha kvar alla djurslagsspecifika föreskrifter.

### 3. Uppgifter om vilka som berörs av regleringen

Se den ursprungliga konsekvensutredningen.

### 4. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Se den ursprungliga konsekvensutredningen.

### 5. Administrativa och andra kostnader för företagen

Se den ursprungliga konsekvensutredningen, med följande tillägg.

I remissvaren har framkommit att man vill se ett förtydligande över vilka administrativa kostnader som väntas tillkomma jämfört med tidigare reglering, för att på så sätt kunna bilda sig en uppfattning om vilka kostnadsmässiga effekter som förslaget väntas innebära för företagen.

Förslaget till nya föreskrifter medför ingen ökad kostnad för företagarna förutom kostnaden för ansökningar och eventuella kontrollbesök. Förändringen mot nu gällande lagstiftning har inte redovisats i konsekvensutredningen och konsekvensanalysen eftersom föreskrifterna ses som ett nytryck.

Formellt minskar den administrativa bördan för företagen jämfört med nu gällande föreskrifter under förutsättning att företagen har skött sin tidigare journalföring eftersom den del som gäller handel inom EU tas bort ur föreskrifterna. Dessa krav kommer dock att finnas kvar om än med annat lagstöd. Den verksamhet som kan förändras enligt den bild vi har fått av läget idag är när det gäller främst seminverksamhet med gris och nöt, men också seminverksamhet med får och get. Det tycks i dagsläget på många håll vara oklart vem som har ansvar för verksamheten med seminering som sker ute på gårdarna. I de föreslagna föreskrifterna förtydligas att alla delar av verksamheten omfattas av tillståndet samt att det är anordnaren som har ansvaret. Detta resulterar i att fler kommer att behöva tillstånd för enskild verksamhet. Denna ansökan innebär en administrativ börda för företagen. En ansökan bedöms ta ca 2 timmar att färdigställa och skicka in till Jordbruksverket. Ett tillstånd gäller tills vidare, vilket innebär att det är svårt att veta hur ofta en ansökan kommer behöva göras i och med att detta endast krävs vid förändrade förhållanden (exempelvis byte av veterinär eller ändrade delmoment). Vi har dock föreslagit en lättnad för verksamheterna på så sätt att anordnaren kan ange en organisation som ansvarar för att förse verksamheten med en ansvarig veterinär eller en stationsveterinär. Denna möjlighet innebär att företaget inte behöver göra en ny ansökan lika ofta.

De föreslagna föreskrifterna kan medföra att fler företagare kommer att få kontrollbesök från länsstyrelsen eftersom kontrollobjekten tydliggörs och att länsstyrelsen kommer att kunna ta ut en avgift för den offentliga kontrollen. Ökat antal offentliga

kontroller kan göra att företagaren behöver avsätta mer tid för kontrollbesök jämfört med regleringen i tidigare föreskrifter.

Det har även framförts synpunkter i remissvaren att det inte går att få en uppfattning av förslagets samlade kostnader per företag eller förslagets totala kostnader för samtliga berörda företag per år, varför det också är svårt att analysera förslagets effekter på berörda företags andra kostnader och verksamhet. I konsekvensutredningen konstateras också att fler företagare kan få kontrollbesök av länsstyrelserna och att företagarna således kommer behöva avsätta mer tid till kontroller.

De nya förslaget till föreskrifter innebär ingen direkt ökad kostnad för företagarna. De enda skillnaderna är att det tidigare inte har funnits någon avgift för ansökningar. Nu har en kostnad för aktörer som bedriver seminverksamhet och embryo-verksamhet samt de som vill få Jordbruksverkets bedömning av förvärvad motsvarande kompetens lagts till i 2 kap. 4 och 25 §§ i föreskrifterna. Det är samma kostnad för ansökan om ändring av ett tillstånd som för en första ansökan om tillstånd samt ansökan om bedömning av förvärvad motsvarande förvärvad kompetens. Denna kostnad är 470 kronor. Det har tidigare inte funnits någon kostnad för ansökan om att få sin kursplan godkänd av Jordbruksverket för att hålla utbildning för semintekniker, husdjurstekniker, seminassistenter eller stationsveterinärens utbildning för de olika djurslagen. I 2 kap. 27 § i det nya förslaget till föreskrifter har en kostnad för ansökan om godkännande av kursplan lagts till. Denna kostnad är 4 250 kr.

#### **5.4 Avgift för ansökan om godkännande av kursplaner för utbildningar inom seminverksamhet**

Se den ursprungliga konsekvensutredningen, med följande tillägg.

Första stycket i den ursprungliga konsekvensutredningen behöver kompletteras med att de utbildningar som avses även gäller utbildningar för seminassistenter. I nuvarande konsekvensutredning nämns bara utbildningar som för semintekniker, husdjurstekniker samt stationsveterinärers utbildningar för respektive djurart.

Även seminassistenter ska inkluderas i avsnitt A.5.4.

#### **6. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Se den ursprungliga konsekvensutredningen.

#### **7. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser**

Se den ursprungliga konsekvensutredningen, med följande tillägg.

De nya föreskrifterna beräknas träda i kraft den 1 januari 2025.

## **B. Kommuner och regioner**

Se den ursprungliga konsekvensutredningen.

## **C. Företag**

Se den ursprungliga konsekvensutredningen med följande tillägg.

### **6. Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning**

Det har framkommit i remissvaren att resonemanget om att ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag bör utvecklas. Även om de flesta företag är små kan förslaget innebära stora kostnadsförändringar för företagen.

Förslaget till nya föreskrifter medför inte någon större kostnad för små företag. Det är endast kostnaden för ansökningar och eventuell kontroll som tillkommer. Tillstånden gäller tills vidare, således medför inte kostnaden i förslaget till nya föreskrifter en betydande kostnad för små företag.

## **D. Samråd**

### **Beskrivning av ett eventuellt tidigt samråd**

Ingen ändring i förhållande till den ursprungliga konsekvensutredningen.

## **E. Kontaktperson**

Vid eventuella frågor kontakta

### **Caroline Johansson**

Telefon: 036-15 52 39

E-post: [caroline.johansson@jordbruksverket.se](mailto:caroline.johansson@jordbruksverket.se)

### **David Slottner**

Telefon: 036-15 61 43

E-post: [david.slottner@jordbruksverket.se](mailto:david.slottner@jordbruksverket.se)

### **Birgitta Carlsson**

Telefon: 036-15 89 12

E-post: [birgitta.carlsson@jordbruksverket.se](mailto:birgitta.carlsson@jordbruksverket.se)